



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Pohjola Rakennus Oy Suomi

Puhdistettavan alueen sijainti

Suonsivunkatu 22,Tampere

Kiinteistö:
837-225-2077-31

Kiinteistön omistaja

Pohjola Rakennus Oy Suomi

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Pirkanmaan ELY-keskukselle 5.4.2022.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Pohjola Rakennus Oy, Suonsivunkatu, Tampere, Tutkimusraportti, vaihe 1, laatinut: Sitowise Oy 12.4.2022
- Pohjola Rakennus Oy, Suonsivunkatu 22, jätetäyttöalue, Pilaantuneen maaperän kunnostuksen toimenpideraportti, laatinut: Sitowise Oy 21.3.2022
- Pohjola Rakennus Oy, Pilaantuneen maaperän kunnostuksen loppuraportti, Suonsivunkatu 22, Tampere, laatinut: Sitowise Oy 21.3.2022

- Suonsivunkatu 22, Tampere, Selvitys maa-alueen pilaantuneisuudesta ja puhdistustarpeen arviointi, laatinut: A-Insinöörit Civil Oy 22.10.2015

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Ennen 1970-lukua kiinteistöillä 837-225-2077-31, -32, -33 ja -34 on sijainnut maatalan asuinrakennuksia sivurakennuksineen. Sen jälkeen kiinteistöillä 837-225-2077-31 ja -32 on toiminut rakennustyökaluja valmistava Näsin Oy ja sittemmin palloventtiilejä ja hienomekaanisia säätölaitteita valmistava Maper Oy.

Kiinteistö 837-225-2077-37 on aiemmin ollut pääosin rakentamatonta metsä- ja peltoaluetta. Historiallisten ilmakuvien perusteella kiinteistöjen 837-225-2077-31 ja -37 raja-aluetta on täytetty sekalaisella jätteellä 1980-luvun loppupuolella.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Puhdistettava alue sijaitsee autopaikkojen korttelialueeksi (LPA-10) luokitellulla alueella.

Suonsivunkadun länsipuolen naapurusto koostuu erikokoisista asuinrakennuskiinteistöistä (AO, AR, AK ja AKR). Kohdekiinteistön pohjoispuolella sijaitsee rakentamatonta metsäaluetta sekä teollisuuskiinteistöjä ja eteläpuolella vanhoja teollisuuskiinteistöjä, jotka tullaan muuttamaan asuinkiinteistöksi sekä autopaikkojen korttelialueiksi kohdekiinteistöjen tavoin. Kohteen itäpuolella sijaitsee Paasikiventie sekä rautatie.

Alueen maaperä- sekä pohjavesitiedot

Tutkimusten perusteella kohdekiinteistön pinta- ja pohjamaan maalaji on hienoa hiekkaa, jonka joukossa on myös karkeampaa soraa ja hienompaa silttiä. Alueen itäosassa maalaji muuttuu turpeeksi. Jätteensekaista täyttömaata havaittiin tutkimusten yhteydessä olevan alueella noin 1–1,5 m paksuinen kerros arviolta 0,5–2,5 metrin syvyydellä. Savinen perusmaa alkaa noin 2–3 metrin syvyydellä.

Maanpinta viettää kohdealueella lännestä kohti itää. Geologian tutkimuskeskuksen karttatietojen mukaan kallionpinta on noin 10 metrin syvyydellä. Tutkimusten yhteydessä ei havaittu kallionpintaa.

Kohdekiinteistö eivät sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Epilänharju-Villilä, 0483702A) sijaitsee kohteesta lähimmillään noin 150 metrin päässä lännessä. Epilänharju-Villilän pohjavesialue on luokiteltu vedenhankintaa varten tärkeäksi pohjavesialueeksi, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen (1E-luokka). Kohteessa on havaittu aiempien tutkimusten yhteydessä orsivettä noin 2–3 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehty maaperä- ja pohja- sekä pintavesitutkimukset

Alueelta otettiin lokakuussa 2015 kairaamalla näytteitä maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi. Tutkimuskartan perusteella näytepisteistä neljä (PN1-PN4) sijaitsi nykyisellä kiinteistöllä 837-225-2077-31 tai aivan sen lähialueella. Näytteistä tutkittiin laboratorioissa raskasmetallit, öljyhiilivedyt, PAH-yhdisteet sekä haihtuvat hiilivety-yhdisteet (VOC). Tutkimuksissa havaittiin yhdessä tutkimuspisteessä (PN3) 0,1–0,5 metrin syvyydeltä otetussa maanäytteessä valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen kynnysarvotason (60 mg/kg) ylittävä lyijypitoisuus (64 mg/kg). Muissa tutkituissa näytteissä ei todettu kynnysarvon tai luontaisen taustapitoisuustasojen ylittäviä metallipitoisuuksia. Tutkimuspisteessä PN1/0,1-1,0 m öljyhiilivetyjen ($>C_{10}-C_{40}$) summapitoisuus (400 mg/kg) ylitti kynnysarvotason (300 mg/kg).

Lamminpään uuden asemakaavan alueella, tarkemmin Pohjola Rakennus Oy:n rakennuttamalla alueella (mukaan lukien Suonsivunkatu 22) on tehty maaperätutkimuksia syksyllä 2021 ja alkuvuonna 2022. Tutkimusten tarkoituksena oli täydentää alueella aiemmin tehtyjä pilaantuneisuusselvityksiä ja arvioida alueen mahdollista puhdistustarvetta. Koekuopista kaksi (ÖS1 kaivanto ja KK32) sijaitsivat tämän päätöksen mukaisella puhdistettavalla alueella poistetun öljysäiliön alueella. Kyseisissä koekuopissa todettiin öljyyntyneitä maita ja alueen puhdistus on kuvattu jäljempänä.

Alueella sijainneen rakennuksen 1 pohjoispuolella havaittiin jätetäyttöä alueen maanrakennustöiden yhteydessä alkuvuodesta 2022.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kiinteistöllä todetut jätteenekaiset ja pilaantuneet maa-ainekset oli tarpeen poistaa alueelle suunnitellun asuinrakentamisen vuoksi.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustyön toteuttaminen ja valvonta

Kiinteistöltä 837-225-2077-31 poistettiin syksyllä 2021 vanha maanalainen lämmitysöljysäiliö Pohjola Rakennus Oy:n tilaamien maaperätutkimusten yhteydessä, ja samassa yhteydessä todettiin maaperän olevan pilaantunut öljyllä. Asiasta ilmoitettiin puhelimitse Pirkanmaan ELY-keskukselle ja sovittiin, että pilaantunut maaperä voidaan puhdistaa ilman, että tehdään ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaista ilmoitusta pilaantuneen maaperän puhdistamisesta, sillä poistettavan pilaantuneen maan määrä oli pieni. Puhdistustavoitteena oli poistaa maa-ainekset, joiden öljyhiilivetyjen summapitoisuus ($>C_{10}-C_{40}$) ylittää VNa 214/2007 mukaisen kynnysarvon (300 mg/kg). Öljyiset maa-ainekset (78,26 t) poistettiin massanvaihdoilla syys-lokakuussa 2021 ja toimitettiin luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Öljyisten maiden poistamisen jälkeen kaivualueelta otettiin jäännöspitoisuusnäytteet, jotka analysoitiin laboratoriossa. Laboratorion analyysitulosten perusteella puhdistetun alueen maaperään ei jäänyt puhdistustavoitteen ylittäviä öljyhiilivetytypitoisuuksia.

Myöhemmässä vaiheessa tammikuussa 2022, kun kohteessa ollut rakennus oli purettu, ja alueella tehtiin pohjatöitä uuden asemakaavan mukaista käyttöä varten, havaittiin maanrakannustöiden yhteydessä maaperässä jätteensekaista maata. Ensimmäinen havainto tehtiin kiinteistöjen 837-225-2077-37 ja 837-225-2077-31 rajalla viemäriinjan kaivun yhteydessä. Viemäriinjakavannosta poistettiin muutama kuorma jätteensekaista maata, jotka toimitettiin luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Kiinteistölle 837-225-2077-31 rakennettiin pysäköintialuetta helmikuussa 2022, jolloin havaittiin alueella lisää jätteensekaista maata. Tässä vaiheessa massamäärän todettiin olevan niin suuri, että maaperän puhdistustyöstä oli tarpeen tehdä Pirkanmaan ELY-keskukselle ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen ilmoitus.

Kiinteistöltä 837-225-2077-31 poistettiin jätteensekaisia ja pilaantuneita tai kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia yhteensä noin 365 tonnia. Poistetut maa-ainekset toimitettiin niiden haitta-ainepitoisuuden ja jätteisyyden mukaan käsiteltäväksi joko Pirkanmaan Jätehuolto Oy:lle tai Kiertokapula Oy:lle.

Kunnostettavan jätetäyttöalueen kaivun jälkeen kaivannon pohjasta ja seinämistä otettiin jäännöspitoisuusnäytteet. Niistä analysoitiin laboratoriossa VNa 214/2007 mukaiset metallit ja puolimetallit, PAH-yhdisteet sekä öljyhiilivedyt ($>C_{10}-C_{40}$). Puhdistetuille alueille ei jäänyt alemman ohjearvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Jätettä jäi viemäriinjakavannon ympäristöön sekä jätealueen pohjoisseinämään.

Kiinteistöjen 837-225-2077-31 ja -37 väliseen seinämään, josta puhdistamaton jätetäyttöalue jatkuu pohjoiseen päin, asennettiin suodatinkangas.

Kiinteistö 837-225-2077-37 ei ole mukana pima-ilmoituksessa, koska kyseessä on Arkta Rakennus Oy:n tontti, jolla aloitetaan rakennustyöt kesällä 2022. Kyseisellä kiinteistöllä tehdään maaperän haitta-ainetutkimuksia koekuopista ennen rakennustöitä, jolloin selviää, jatkuuko viemärikaivannossa havaittu jätetäyttö kohti pohjoista.

Raportointi

Alueella tehdyistä tutkimuksista ja pilaantuneen maaperän puhdistustöistä on laadittu raportit, jotka on toimitettu Pirkanmaan ELY-keskukselle.

Viranomaisen ratkaisu

Pirkanmaan ELY ELY-keskus on tarkastanut Tampereella, osoitteessa Suonsivunkatu 22 sijaitsevan kiinteistön 837-225-2077-31 pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alueelta on poistettava jätteensekaiset maa-ainekset sekä maa-ainekset, joiden öljyhiilivetyjen ($>C_{10}-C_{40}$) summapitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen kynnysarvon ja muiden haitta-aineiden pitoisuudet valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot. Lisäksi asuintonttien ja lasten leikkipaikkojen pintamaa (0–0,5 m) tulee puhdistaa kynnysarvotasoon tai luontaiseen taustapitoisuustasoon lukuun ottamatta alueita, jotka tullaan päällystämään.
2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa

alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 8 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineita voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Pirkanmaan ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.

Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

8. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita. Hyötykäytettäviä maa-aineita ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.

Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 14 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

9. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

10. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään puhdistusalueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

11. Pilaantuneella alueella sijaitseviin kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
- Tarvittaessa vesi on poistettava tai puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on esitettävä Pirkanmaan ELY-keskuksen tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon liittymispalveluiden lupa tulee esittää viranomaiselle ennen johtamisen aloittamista.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

12. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Pirkanmaan ELY-keskukselle ja Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
13. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista

poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Pirkanmaan ELY-keskukselle, Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.

14. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Loppuraportti on toimitettava Pirkanmaan ELY-keskukselle ja Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien

haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaa tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1., 2. ja 10.)

Tulevien lasten leikkipaikkojen ja asuintonttien päällystämättömien alueiden pintamaasta on edellytetty poistamaan maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät kynnsarvotason tai luontaisen taustapitoisuustason. Edellä mainittu määräys on annettu, koska siten voidaan hallita pintamaan riskejä ja niiden epävarmuuksia. Määräys ei koske niitä epäorgaanisia haitta-aineita, joilla maaperän terveysperusteiset viitearvot ovat selvästi alempaa ohjearvoa suurempia. (Määräys 1.).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maaperän puhdistustyömaa on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa

työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7.–9. ja 11.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 9.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 9.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 9.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 10. ja 11.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan puhdistustavoitteet täyttävien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräys 8.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 12.–14. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1259/2021) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 770 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1259/2021) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 14 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1259/2021) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 15.6.2027 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Ilmoituksen tekijälle (sähköisesti)

Tiedoksi

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Pirkanmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Tampereen kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Pirkanmaan ELY-keskuksen Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen ympäristönsuojeluyksikössä. Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Emmi Pajunen, emmi.pajunen@ely-keskus.fi, 0295 021 381.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Emmi Pajunen ja ratkaissut ylitarkastaja Satu Honkanen.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus
Liite 2. Puhdistusalueiden sijaintikartta

LIITE 1.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 22.7.2022.**

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopio, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 270 euron oikeudenkäyntimaksu.

Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Kuva 3. Puhdistetun jätetäyttöalueen sijainti

Tämä asiakirja PIRELY/4722/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PIRELY/4722/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pajunen Emmi 15.06.2022 08:05

Ratkaisija Honkanen Satu 15.06.2022 08:45