



TAMPEREEN KAUPUNKI

Maahanmuuttajayhdistysten avustusten arviointikriteerien uudistaminen

Vaihtoehtojen vertailu





Avustusuudistuksen vaiheet 2013-2014

(sivistys- ja elämänlaatu palvelujen lautakunta)

Touko-kesäkuu
Kysely
yhdistyksille

Elokuu
Työpajat
yhdistyksille

Syyskuu
Alustava esittely
lautakunnalle ja
liikunta-seuroille

Lokakuu
Alustava esittely
kulttuuri-
yhdistyksille

Marraskuu
Vuoden 2014
avustus-
kokonaisuuksien
kriteerit päätettiin
lautakunnassa

Joulukuu
Käsittely
maahanmuuttaja-
neuvostossa

Tammikuu
Tilannekatsaus
yhdistyksille

Helmikuu
Käsittely
vanhusneuvostossa

Maaliskuu
Vuoden 2014
avustuspäätökset
lautakunnassa
Käsittely
vammaisneuvostossa

Huhtikuu
Vaihtoehtojen ja
vaikutusten vertailu
lautakunnassa

Toukokuu
Vuoden 2015
avustus-
kokonaisuuksien
kriteerit päätetään
lautakunnassa



Tampereen kaupungin kotouttamisohjelma 2010-2020

- Hyvän kotouttavan Tampereen tavoitteeseen numero I on kirjattu muun muassa, että kotouttamisohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi kaupunki arvostaa ja tukee kolmannen sektorin eri toimijoiden työtä
- Kotouttamisohjelmassa näkökulmana on myös suomalaisten kotouttaminen maahanmuuttajaväestöön. Suvaitsevaisuustyö ja rasismiin aktiivinen vastustaminen erilaisin kampanjoin yhteistyössä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa on osa tätä kotouttavaa työtä
- Kotouttamisvaiheessa oleva kuntalainen tarvitsee tehostettua opastusta tai neuvontaa normaalielämänsä järjestämiseen uudessa ympäristössä. Kolmannen sektorin ja erityisesti maahanmuuttajien omien järjestöjen rooli elämän laadun edistämässä on tärkeä.



Yleisimmät kansalaisuudet Tampereella

Kansalaisuus	Henkilöä 31.12.2012
Suomi	208 762
Ulkomaan kansalaisuudet yhteensä	8 659

Kansalaisuus	Henkilöä	Kansalaisuus	Henkilöä
Venäjä	1 004	Saksa	216
Viro	889	Britannia	206
Irak	465	Turkki	186
Afganistan	432	Pakistan	153
Intia	424	Yhdysvallat	143
Kiina	412	Vietnam	143
Somalia	314	Bosnia ja Hertsegovina	129
Iran	292	Ranska	128
Thaimaa	256	Nigeria	115
Ruotsi	228	Nepal	112



Yleisimmät äidinkielet Tampereella

Äidinkieli	Henkilöä 31.12.2012
suomi	203 508
ruotsi	1 156
saame	15
Muut kielet yhteensä	12 742

Äidinkieli	Henkilöä	Äidinkieli	Henkilöä
venäjä	2 513	espanja	323
arabia	1 076	thai	292
persia	885	saksa	284
eesti, viro	829	albania	260
englanti	811	ranska	201
kiina	537	urdu	174
kurdi	534	bosnia	147
somali	409	puola	141
turkki	349	afgaani, pašto	137
vietnam	324	unkari	126



Avustustoiminnan uudistus: Vaikutusten ennakkoarviointi

- Avustustoiminnan uudistuksen tavoitteena on lisätä avustamisen vaikuttavuutta ja toisaalta selkeyttää avustusprosessia ja päätöksentekoa
- Uudistus koskee lautakuntien myöntämiä toiminta-avustuksia
- Vaikutukset muihin avustusmuotoihin huomioidaan
- Vaihtoehtoja arvioidaan päätöksenteossa eri näkökulmista (ks. kulttuurin avustusuudistuksen liiteaineisto)

Esitys arvioinnin pohjaksi tarjottavista vaihtoehtoista

- Vaihtoehto 0 = NYKYTILA
- Vaihtoehto 1 = TOIMIJOIDEN RAJAAMINEN
- Vaihtoehto 2 = PAINOPISTEEN SIIRTO RAHA-AVUSTAMISESTA TOIMINNALLISEEN TUKEMISEEN
- Vaihtoehto 3 = TOIMINTA-AVUSTAMISEN VAIKUTTAVUUDEN LISÄÄMINEN

Puhekuplissa on prosessin myötä syntyneitä palautteita.



Vaihtoehto 0

- NYKYTILA
- Maahanmuuttajayhdistysten toiminta-avustushakemukset ohjataan valmistelun yhteydessä maahanmuuttajayhdistysten kokonaisuuteen seuraavilla kriteereillä:

Toiminta suuntautuu Tampereella asuville maahanmuuttajille

Oman kulttuurin ja
identiteetin säilyttäminen

JA/TAI

Valtakulttuuriin kotouttava
toiminta

- Valtuuston myöntämä määräraha alun perin 25.000 €, v. 2014 talousarviossa 22.000 €
- Vuonna 2013 myönnettyjä avustuksia yhteensä 17 kpl, 21 500 €
 - avustukset vaihtelevat 200 - 2 900 € välillä
 - keskimääräinen avustussumma 1 132 €
- Toiminta-avustusten lisäksi yhteisöjen on mahdollista hakea harkinnanvaraista tuotantotukea yhdistystoiminnan tukemiseen ja kehittämiseen



Vaihtoehto 0

- NYKYTILAN HAASTEET:
 - Toiminta-avustusten hakuprosessi on raskas pienille, harrastuspohjalta toimiville yhdistyksille varsinkin jos suomen kielen kanssa on haasteita
 - Toiminta-avustaminen soveltuu avustamisen välineenä parhaiten vakiintuneille toimijoille, joilla on monipuolisia rahoituslähteitä ja mahdollisesti jopa palkattua henkilöstöä
 - Nykymuodossaan maahanmuuttajayhdistysten joukossa hyväksyttävien hakemusten määrä on pienentynyt, hakemusten laatu ja toiminnan sisällöt vaihtelevia
 - Tasavertaisuusperiaatteen mukaan maahanmuuttajayhdistysten kohdalla ei voida tehdä poikkeuksia avustamisen yleisistä periaatteista, tukea on ollut tarjolla tarpeen mukaan hakuprosessin aikana
 - Myös kulttuuripalvelujen tuotantotuissa korvamerkitty määräraha pakolaisten kotouttavaan toimintaan, hyviä hakemuksia on tullut niukasti. Tuet tarkoitettu avoimien yleisötilaisuuksien järjestämiseen.



Vaihtoehto 1



- Toimijoiden rajaaminen
- Maahanmuuttajayhdistysten toiminta-avustuksia myönnetään nykyisillä painotuksilla, mutta rajataan kriteerejä:
 - 30 aktiivisen toimijan rajauksen myötä vähintään yksi yhdistys rajautunee alustavien tietojen nojalla pois, kolmen yhdistyksen toimijamääriä ei ole ilmoitettu
 - Muun varainhankinnan puuttumisen myötä vähintään yksi yhdistys rajautunee pois
 - Pelkästään liikunnan harrastamiseen keskittyneiden yhdistysten rajaus (2 yhdistystä), ei täytä liikuntapalvelujen toiminta-avustusten kriteerejä
- Osa nykyisestä avustussummasta voidaan varata vuokratulujen kattamiseen ja käynnistetään yhteistyö kansainvälisen toimintakeskuksen laajentamiseksi myös maahanmuuttajayhteisöjen toimintaan
- Tuotantotukien korvamerkityn rahan (*maahanmuuttaja- ja monikulttuurisuusyhdistysten yhdistystoiminnan aktivoiminen ja kehittäminen*) soveltuvuus vielä vakiintumattomille ja pienille yhdistyksille varmistetaan. Tämä saattaa vaatia lisää koulutusta ja perehdytystä avustusjärjestelmään
- Tuotantotukien uusi käytäntö kuittitilitysten poisjäämisestä alle 400 euron summassa tukee tätä hakijaryhmää

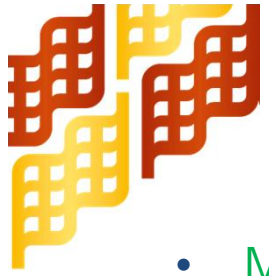


Vaihtoehto 2

- **Kulttuuriharrastusyhdistyksille** esitetyssä vaihtoehto 2:ssa pyritään lisäämään avustustoiminnan vaikuttavuutta rajaamalla tuettavien yhdistysten määrää ja siirtämällä painopistettä toiminnalliseen tukeen ja joustaviin tukimuotoihin

Vaihtoehto 2: luovutaan kokonaan aikuisten kulttuuriharrastustoiminnan toiminta-avustuksista ja painotetaan toiminnallista tukemista

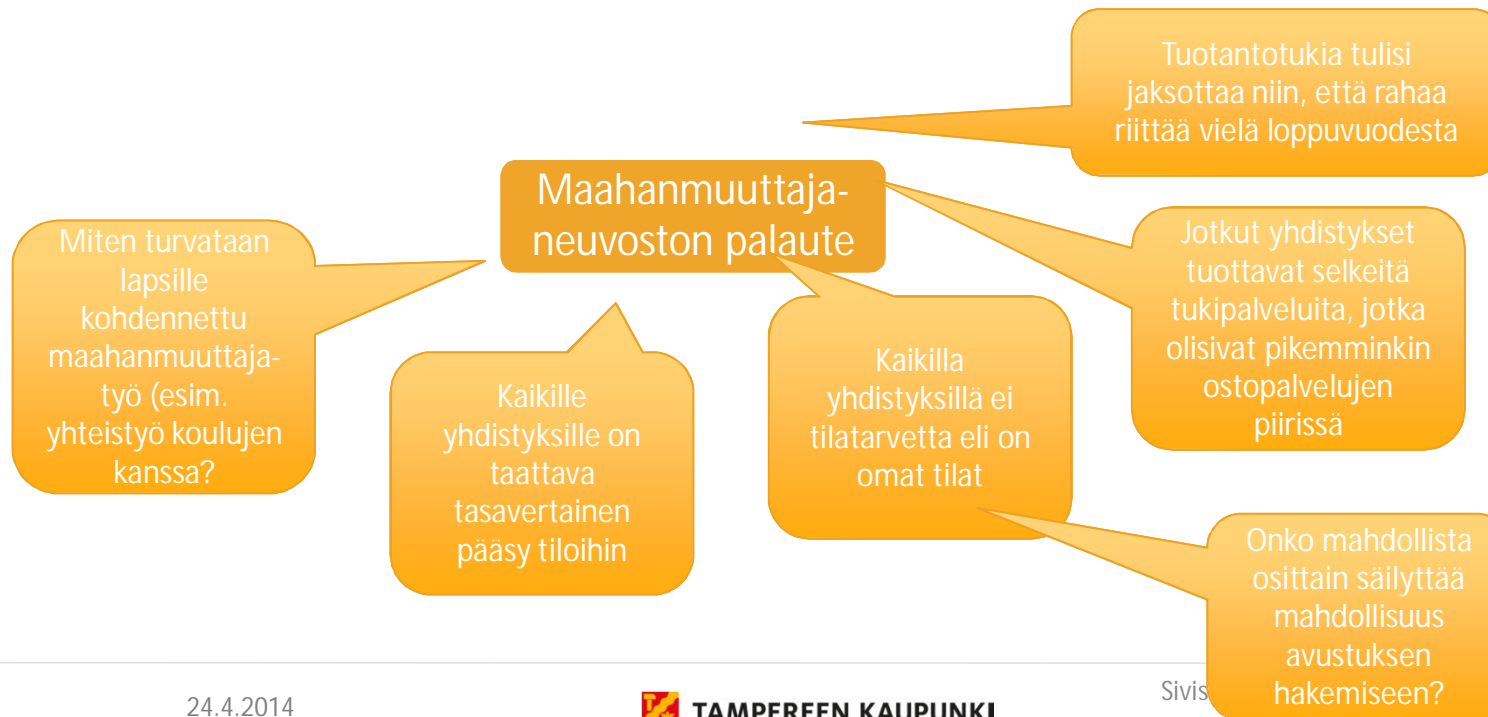
- Avustusmäärärahoilla voidaan parantaa tilojen saatavuutta tilavuokria alentamalla, tilojen tarjontaa lisäämällä ja/tai uusien tilojen käyttöönotolla
- Edellyttää vahvaa panostusta toiminnalliseen tukeen, kuten neuvontaan, tiedotukseen ja yhteistyön koordinointiin
- Koulutilojen ja muiden julkisten tilojen iltakäyttöä yhdistystoimintaan lisätään jatkossa joka tapauksessa



Vaihtoehto 2



- **Maahanmuuttajayhdistysten** tuessa painotetaan toiminnallista tukea ja tiloja
 - Maahanmuuttajayhdistysten toiminta-avustuksista luovutaan kokonaan
 - Vapautuvilla resursseilla voidaan mahdollistaa kokoontumistilaa erityisesti maahanmuuttajayhdistysten toimintaan tai jopa kansalaistoimintaan laajemminkin
 - Maahanmuuttajayhdistyksillä on edelleen mahdollisuus hakea tuotantotukea yleisölle avoimien tapahtumien toteuttamiseen ja yhdistystoiminnan käynnistämiseen





Vaihtoehto 3



- Toiminta-avustuksista ei luovuta, mutta avustuskokonaisuuden nimi muuttuu:

Maahanmuuttajayhdistysten toiminta-avustukset → Kotoutumista edistävien yhdistysten toiminta-avustukset

- Avustuksen piiriin voivat jatkossa hakeutua muutkin kuin maahanmuuttajayhdistykset, joiden hakemusten määrä ja laatu on vaihtelevaa
- Yhdistyksillä on edelleen mahdollisuus hakea tuotantotukea yleisölle avoimien tapahtumien toteuttamiseen ja yhdistystoiminnan käynnistämiseen
- Tämä vaihtoehto voidaan toteuttaa muista avustuskokonaisuuksista riippumatta
- Edellyttää yhdistystoimintaan liittyvän toiminnallisen tuen turvaamista yhdistyksille (koulutukset, neuvonta, ym.), koska toimintaresurssit pienenisivät

Maahanmuuttajayhdistyksiltä tulisi toiminta-avustushakemuksissa edellyttää samaa tasoa kuin muilta ja kohdella tasapuolisesti

Maahanmuuttaja-neuvoston palaute

Laajemmin toimivat valtakunnalliset maahanmuuttajayhdistykset ovat väliinputoajia, koska eivät ole kattoliittoja eivätkä voi hakea ministeriön avustuksia